

COMUNE DI CASTIGLIONE DELLA PESCAIA  
Provincia di Grosseto

L'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE



## FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE ANNO 2016

- RELAZIONE OIV EX ART. 14, C. 4, LETT. A) D. LGS. 150/2009 -

### **Premessa**

Ai sensi dell'art 14, comma 4, lettera a) del D.Lgs. n. 150/2009 l'OIV "monitora il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni ed elabora una relazione annuale sullo stato dello stesso".

Nella Relazione l'Organismo Indipendente di Valutazione - OIV riferisce sul funzionamento complessivo del Sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni, mettendone in luce gli aspetti positivi e negativi. La finalità è quella di evidenziarne le criticità e i punti di forza, al fine di presentare proposte per svilupparlo e integrarlo ulteriormente.

L'operato dell'OIV si ispira ai principi di indipendenza e imparzialità. La stesura della Relazione risponde ai principi di trasparenza, attendibilità, ragionevolezza, evidenza e tracciabilità, verificabilità dei contenuti e dell'approccio utilizzato (cfr. delibera CiVIT n. 4/2012).

La Relazione è a cura del sottoscritto OIV, con struttura definita in base alla delibera CIVIT n.23/2013, e fa prevalentemente riferimento al funzionamento del Sistema di misurazione e valutazione della performance relativamente all'esercizio 2016, come rilevato dallo scrivente nel corso dei 4 incontri da febbraio a luglio 2017.

### **Il sistema di misurazione e valutazione in vigore**

Il Comune di Castiglione della Pescaia ha approvato il Sistema di misurazione e valutazione della performance con delibera della Giunta comunale n. 153 del 31 maggio 2016.

Bandiera Blu  
2000 - 2016



Foundation for  
Environmental  
Education

5 Vele  
2000 - 2016

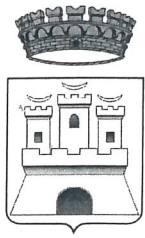


Legambiente  
Touring Club Italiano

Strada Prov.le n. 3 del Padule, Km. 19 - 58043 Castiglione della Pescaia  
P.I. 00117100537 - Centralino 0564/927111 - Fax 0564/927219  
Sito Internet: <http://www.comune.castiglionedellapescaia.gr.it>  
e-mail certificata: [comune.castiglione.pescaia@legalmail.it](mailto:comune.castiglione.pescaia@legalmail.it)  
e-mail: [g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it](mailto:g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it)  
Telefono 0564/927250 - Fax 0564/927121

la Comunità  
delle  
**vele**





COMUNE DI CASTIGLIONE DELLA PESCAIA  
Provincia di Grosseto

L'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE



Il Sistema reca alcune previsioni che è opportuno siano oggetto di modifica per coordinarle adeguatamente con:

- a) il nuovo sistema contabile armonizzato, in particolare considerando la centralità del Documento Unico di Programmazione - DUP, oltre ai nuovi riferimenti temporali dallo stesso previsti;
- b) le modifiche apportate dal D.Lgs. n. 97/2016 alla legge n.190/2012, per le quali gli obiettivi di performance devono conto, tra l'altro, di quelli connessi alla trasparenza e all'anti corruzione (c. 8-bis legge 190), al fine di sviluppare una sinergia tra gli obiettivi di performance organizzativa e l'attuazione delle misure di prevenzione (delibera ANAC 831/2016);
- c) le modifiche apportate dal D.Lgs. 25 maggio 2017 n.74, al D.Lgs. n.150/2009, tenendo comunque conto che le stesse non possono che incidere sul processo di misurazione e valutazione di esercizi successivi al 2016 (anno di riferimento della presente), in relazione alla prevista adozione delle Linee Guida del Ministero della Funzione Pubblica.

## A) Performance organizzativa

1. Il processo, come delineato dal Sistema vigente, contiene i principi e i criteri per l'attuazione della performance organizzativa il cui punteggio è inferiore a quello della performance individuale (40/100). La valutazione della performance di organizzazione del personale di categoria B, C e D (quota del 40%), è collegata alla corrispondente valutazione ottenuta dal responsabile di settore, secondo la seguente formula:  $VR * 40\% * 10$ ,

di conseguenza il premio di ciascun dipendente per la citata quota è collegato al risultato raggiunto dal responsabile di settore.

Occorre introdurre nel Sistema quanto previsto dal nuovo art.19 del D.Lgs. n.150/2009, introdotto dall'art. 13, D.Lgs. n. 74/2017, in tema di partecipazione dei cittadini al processo di valutazione della performance.

Bandiera Blu  
2000 - 2016



Foundation for  
Environmental  
Education

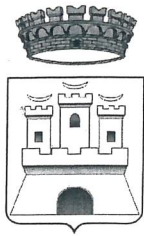
5 Vele  
2000 - 2016



Legambiente  
Touring Club Italiano

Strada Prov.le n. 3 del Padule, Km. 19 - 58043 Castiglione della Pescaia  
P.I. 00117100537 - Centralino 0564/927111 - Fax 0564/927219  
Sito Internet: <http://www.comune.castiglionedellapescaia.gr.it>  
e-mail certificata: [comune.castiglione.pescaia@legalmail.it](mailto:comune.castiglione.pescaia@legalmail.it)  
e-mail: [g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it](mailto:g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it)  
Telefono 0564/927250 - Fax 0564/927121

la Comunità  
delle  
vele



## B) Performance individuale

1. Le componenti della valutazione della performance individuale per le Posizioni Organizzative come ora stabilito dall'art. 9, comma 1 del D. Lgs. 150/2009, sono:

- a) gli indicatori di performance relativi all'ambito organizzativo di diretta responsabilità, ai quali è attribuito un peso prevalente nella valutazione complessiva;
- b) il raggiungimento di specifici obiettivi individuali;
- c) la qualità del contributo assicurato alla performance generale della struttura, alle competenze professionali e manageriali dimostrate, nonché ai comportamenti organizzativi richiesti per il più efficace svolgimento delle funzioni assegnate.

Il Sistema vigente prevede che la valutazione del comportamento organizzativo sia proposta dall'OIV. Posto che la nomina quale OIV decorre dal 16 febbraio 2017, il sottoscritto non può avere contezza del comportamento organizzativo tenuto da ciascun responsabile P.O., per cui, visto quanto disposto dal vigente sistema di valutazione della performance, non ritiene di poterlo valutare. Da tale considerazione - condivisa dal Segretario comunale - la valutazione del comportamento organizzativo 2016 è stata effettuata dal Sindaco.

Si evidenzia la necessità di adeguare il Sistema al nuovo dettato normativo sopra richiamato.

2. Il Sistema vigente prevede che gli obiettivi di performance organizzativa devono essere misurabili e confrontabili. Questo principio richiederebbe che ad ogni obiettivo sia preventivamente riconosciuto un peso specifico secondo le intenzioni ed i programmi dell'amministrazione ed in base al loro grado di complessità e rilevanza. Si suggerisce di introdurre la ponderazione degli obiettivi nel Sistema, al momento non prevista.

3. Il Sistema assegna alla performance organizzativa il 40% del punteggio di valutazione ed a quella individuale (ossia legata alla misura dei comportamenti individuali) il 60%. La quota del 60% può essere considerata adeguata per le figure di concetto ma non appare giustificata per il

Bandiera Blu  
2000 - 2016



Foundation for  
Environmental  
Education

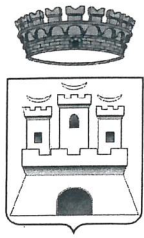
5 Vele  
2000 - 2016



Legambiente  
Touring Club Italiano

Strada Prov.le n. 3 del Padule, Km. 19 - 58043 Castiglione della Pescaia  
P.I. 00117100537 - Centralino 0564/927111 - Fax 0564/927219  
Sito Internet: <http://www.comune.castiglionedellapescaia.gr.it>  
e-mail certificata: [comune.castiglione.pescaia@legalmail.it](mailto:comune.castiglione.pescaia@legalmail.it)  
e-mail: [g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it](mailto:g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it)  
Telefono 0564/927250 - Fax 0564/927121

la Comunità  
delle  
vele



COMUNE DI CASTIGLIONE DELLA PESCAIA  
Provincia di Grosseto

L'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE



personale di categoria D e ancor più per i titolari di posizione organizzativa; in ogni caso si suggerisce che tale misura risulti decrescente a partire dalle figure di concetto. Per i titolari di posizione i criteri di valutazione relativi a capacità gestionale ed organizzativa, autonomia operativa e gestionale, e capacità di soluzione di problemi, sono elementi già valutati ai fini del conferimento dell'incarico di P.O.

4. Il sistema prevede (p. 3.1.1.) che la valutazione complessiva della performance individuale dei titolari di P.O. sia ottenuta mediante la media aritmetica dei punteggi sintetici ottenuti da ciascun responsabile sui fattori di valutazione legati all'obiettivo e sui comportamenti organizzativi. In proposito si rileva come il mancato raggiungimento dell'obiettivo assegnato alla struttura costituisca una carenza che non può essere compensata con una valutazione positiva degli altri aspetti; inoltre occorre considerare quali conseguenze comporta il mancato raggiungimento dell'obiettivo sulla performance individuale dei lavoratori partecipanti al progetto, diversi dagli incaricati di P.O.

### C) Processo di attuazione del ciclo della performance

Nella valutazione del processo di attuazione del ciclo 2016 occorre tener presente che tempi e fasi della programmazione e del monitoraggio hanno risentito della situazione organizzativa venutasi a creare nel 2016 a seguito del mancato rispetto nell'esercizio 2015 del Patto di stabilità da parte dell'Ente e della nomina in servizio stabile del Segretario comunale (oltre che del nuovo OIV), avvenuta soltanto ad inizio 2017.

### D) Infrastruttura di supporto

L'Ente non dispone, attualmente, di sistemi informativi e informatici a supporto del funzionamento del ciclo della performance.

Per quanto riguarda i sistemi contabili è presente ed in uso quello afferente la contabilità generale, oltre quanto in uso per il protocollo informatico generale.

Bandiera Blu  
2000 - 2016



Foundation for  
Environmental  
Education

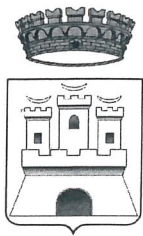
5 Vele  
2000 - 2016



Legambiente  
Touring Club Italiano

Strada Prov.le n. 3 del Padule, Km. 19 - 58043 Castiglione della Pescaia  
P.I. 00117100537 - Centralino 0564/927111 - Fax 0564/927219  
Sito Internet: <http://www.comune.castiglionedellapescaia.gr.it>  
e-mail certificata: [comune.castiglione.pescaia@legalmail.it](mailto:comune.castiglione.pescaia@legalmail.it)  
e-mail: [g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it](mailto:g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it)  
Telefono 0564/927250 - Fax 0564/927121

la Comunità  
delle  
vele 



COMUNE DI CASTIGLIONE DELLA PESCAIA  
Provincia di Grosseto

**L'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE**



In relazione alla funzione assegnata all'OIV dalla legge, occorre inoltre riscontrare l'assenza di un sistema di controlli interni; uno degli elementi che richiede la legge e confermato dalla Civit, riguarda le modalità di interazione del controllo con il sistema della contabilità al fine di verificare la compatibilità tra il ciclo del bilancio e quello della performance (delib. 23/2013). Si ritiene pertanto necessaria l'implementazione di un sistema informatico a supporto del ciclo della performance che, tenuto conto delle dimensioni organizzative dell'ente, può essere definito in modo opportunamente snello.

#### **E) Sistemi informativi e informatici a supporto dell'attuazione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità e per il rispetto degli obblighi di pubblicazione**

Nel sito istituzionale del Comune è presente la sezione "Amministrazione trasparente" ex D.lgs. n. 33/2013; non si ha conoscenza dell'esistenza di un sistema automatico per il convogliamento sul sito dei dati richiesti.

#### **F) Definizione e gestione degli standard di qualità**

Non è stata rilevata l'esistenza di un sistema di gestione degli standard di qualità sui servizi erogati. Tenuto conto della dimensioni demografiche del Comune ma anche della rilevanza turistica dello stesso, della struttura organizzativa assai ridotta in termini di personale disponibile, si ritiene opportuno individuare un numero (anche) contenuto di servizi - fra quelli di maggior impatto sull'utenza - per i quali avviare un percorso di definizione e misurazione degli standard di qualità con particolare riferimento ai tempi medi di erogazione e liste di attesa.

#### **G) Utilizzo dei risultati del sistema di misurazione**

**Bandiera Blu  
2000 - 2016**



Foundation for  
Environmental  
Education

**5 Vele  
2000 - 2016**

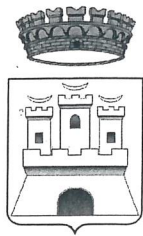


Legambiente  
Touring Club Italiano

Strada Prov.le n. 3 del Padule, Km. 19 - 58043 Castiglione della Pescaia  
P.I. 00117100537 - Centralino 0564/927111 - Fax 0564/927219  
Sito Internet: <http://www.comune.castiglionedellapescaia.gr.it>  
e-mail certificata: [comune.castiglione.pescaia@legalmail.it](mailto:comune.castiglione.pescaia@legalmail.it)  
e-mail: [g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it](mailto:g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it)  
Telefono 0564/927250 - Fax 0564/927121

la Comunità  
delle  
**vele**





COMUNE DI CASTIGLIONE DELLA PESCAIA  
Provincia di Grosseto

L'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE



Nel corso del 2017 è stata adottata una nuova scheda di definizione degli obiettivi (a valere per detto esercizio) tenuto conto della proposta presentata dallo scrivente OIV sulla base delle risultanze 2016 del sistema di misurazione.

6

### I) Descrizione delle modalità di monitoraggio dell'OIV

Il monitoraggio dell'OIV (tenuto conto che l'incarico è stato conferito a decorrere dal 16 febbraio 2017), si è svolto nell'esercizio successivo a quello di riferimento, mediante n. 4 incontri con il Segretario comunale e con i responsabili di P.O., nonché con l'esame della documentazione dagli stessi prodotta o pubblicata.

Castiglione della Pescaia, 24 ottobre 2017

L'Organismo Indipendente di Valutazione

*Riccardo Narducci*

Bandiera Blu  
2000 - 2016



Foundation for  
Environmental  
Education

5 Vele  
2000 - 2016



Legambiente  
Touring Club Italiano

Strada Prov.le n. 3 del Padule, Km. 19 - 58043 Castiglione della Pescaia  
P.I. 00117100537 - Centralino 0564/927111 - Fax 0564/927219  
Sito Internet: <http://www.comune.castiglionedellapescaia.gr.it>  
e-mail certificata: [comune.castiglione.pescaia@legalmail.it](mailto:comune.castiglione.pescaia@legalmail.it)  
e-mail: [g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it](mailto:g.farnetani@comune.castiglionedellapescaia.gr.it)  
Telefono 0564/927250 - Fax 0564/927121

la Comunità  
delle  
vele